

ZAP/PAEN

A l'épreuve de la pratique

Quels outils pour protéger les terres agricoles et les mettre en valeur?



ZAP et PAEN: des outils au service de l'agricole

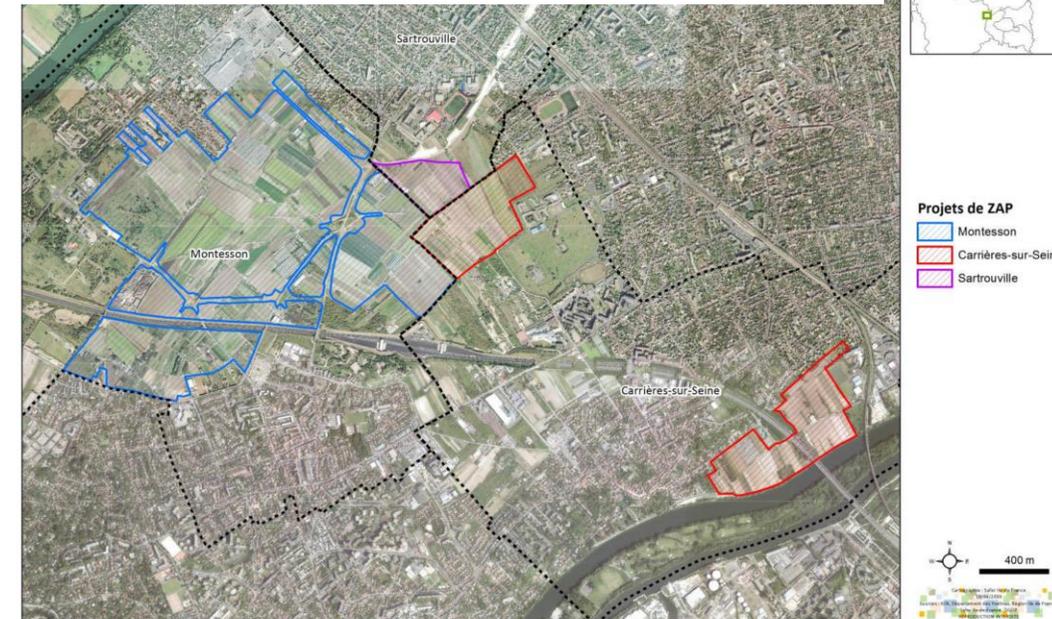
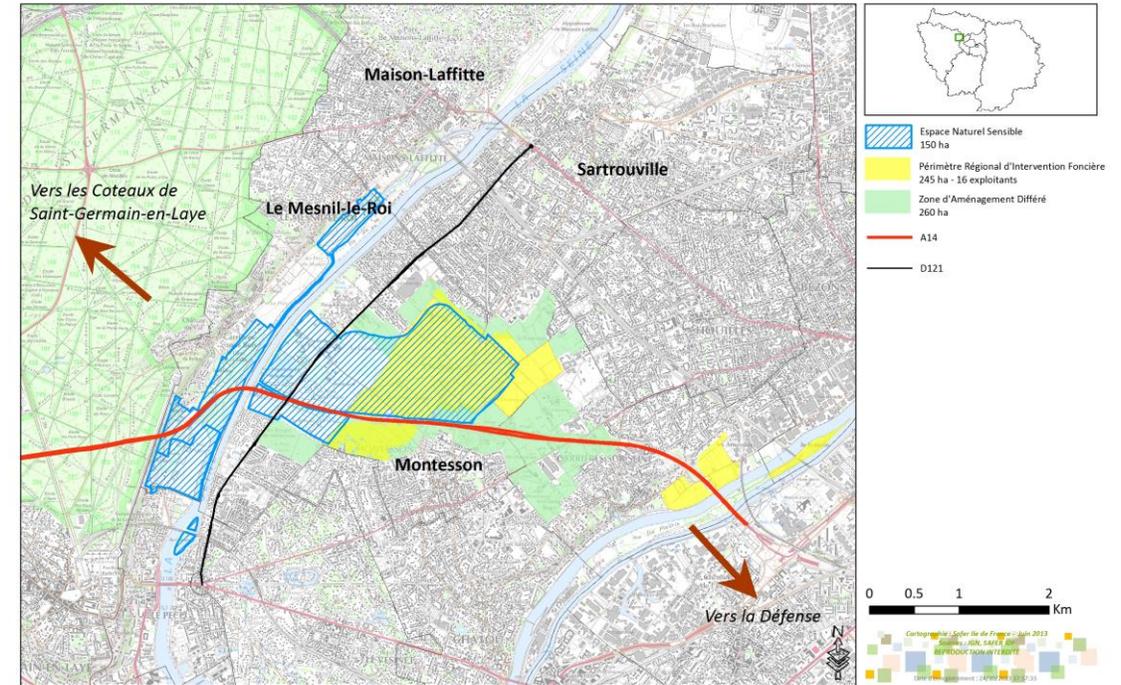
Des outils relativement récents en réaction à la périurbanisation:

- ✓ **1999 (ZAP)**, code rural: outil de protection (SUP).
Modif: Arrêté pref.
- ✓ **2005 (PAEN)**, code de l'urba: outil de protection + programme d'actions (s'impose aux docs d'urba).
Acquisitions foncières possibles - Modif: Décret intermin.

Auparavant:

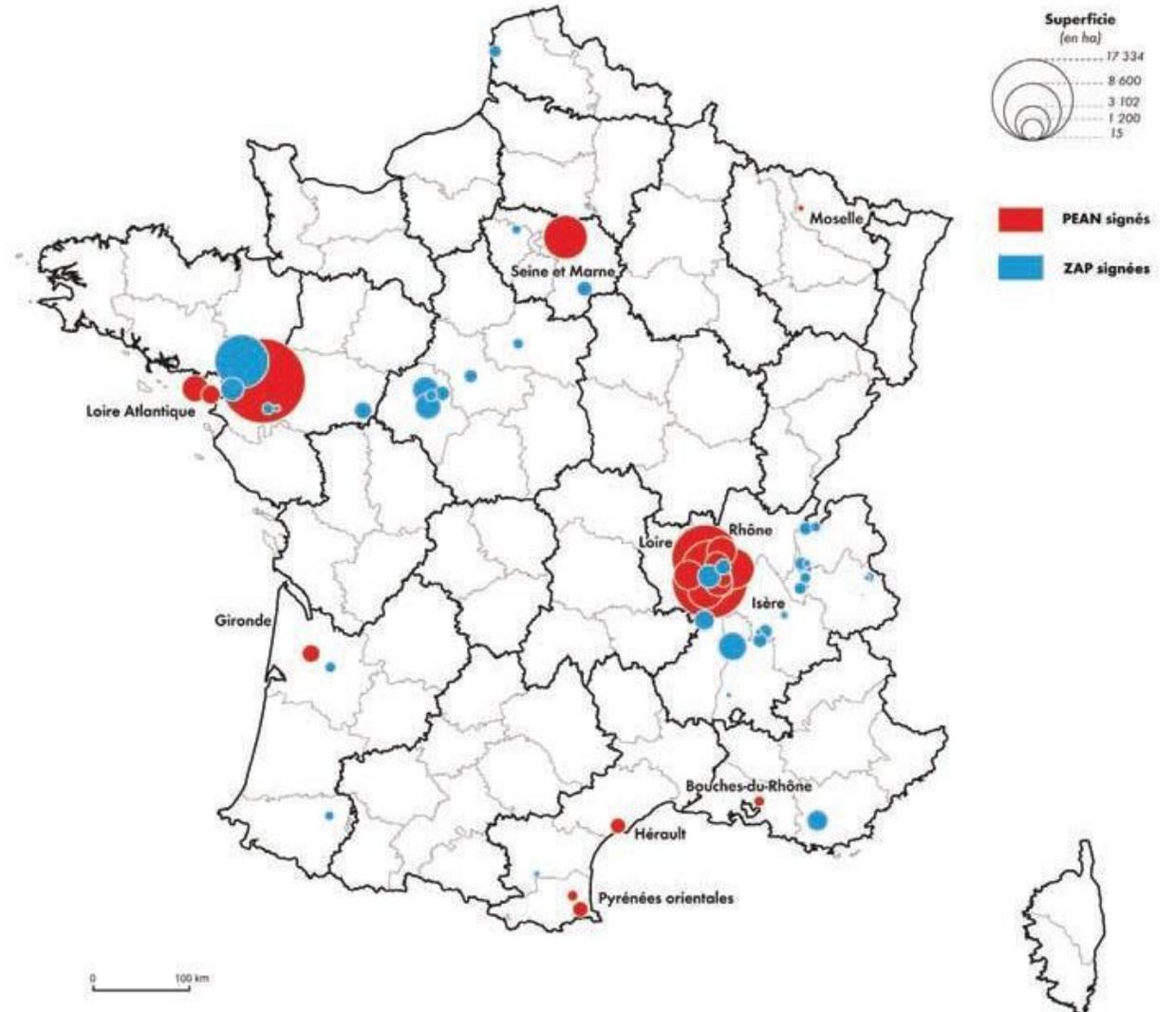
- ✓ zonage des POS/PLU
- ✓ Lois Paysage et protection de l'environnement
- ✓ Parfois de la débrouillardise avec des Zones d'Aménagement Différé dans le périurbain des villes, des PIG (Prise en compte de projet d'intérêt général)

= Pourtant un démarrage lent notamment pour la ZAP, une accélération depuis les PAEN



ZAP et PAEN: un démarrage lent qui s'accélère

- Le lent démarrage de la ZAP (+ - selon date signature):
 - ✓ 2012, 15 ZAP et 3 PAEN
 - ✓ 2015, 33 ZAP et 11 PAEN
 - ✓ 2018, 55 ZAP et 13 PAEN
- Une accélération depuis moins de 5 ans: le développement des PAT, Projet Alimentaire Territorialisé (loi Avenir pour l'agriculture de 2014) y contribue aussi.
- Une mise en place des PAEN associée au mouvement de consolidation des intercommunalités qui mûrissent des projets de territoire



Margetic, Christine. « Les PEAN en France : des envies et de premières concrétisations », *Pour*, vol. 224, no. 4, 2014, pp. 341-349.

Des difficultés de départ similaires

- Convaincre les élus
- La confrontation aux propriétaires: comment l'aborder?
- Prendre conscience des divisions internes au monde agricole:
 - ✓ Des agricultures qui se pensent aussi protégés rien qu'en étant en A

Des avantages acquis constatés

- Une mise en place parfois difficile, lourde mais des questions que l'on ne se pose plus ensuite:
 - ✓ les contentieux avec les propriétaires
 - ✓ Une préservation sur le très long terme

Questions

- **Leur viabilité sur la durée: comment continuer à faire vivre ses outils? La question des transmissions (un périmètre sans agriculture)? Quel projet portent-ils?**
- **La question des gouvernances locales? Des figures locales porteuses. Quid avec le temps qui passe et leur départ...Des effets de contexte importants.**
- **Et le report de la pression sur les terres hors ZAP et PAEN? Un risque?**
- L'expérience du démarrage: comment se lancer, comment s'y prendre, quelles questions/difficultés de départ? Un terrain périurbain confronté à des remaniements intercommunaux.
- Retour sur expérience avec un terrain ancré dans une ruralité plus stable avec des périmètres intercommunaux consolidés: les conditions de la réussite, les risques de la mise sous cloche, et si ZAP et PAEN étaient 2 outils/procédures complémentaires?

Isabelle Ciekanski



**Projet Sésame-Ferme de l'Envol, Essonne, Ile-de-France
La mise en place d'une ZAP**

Michel Jabrin



PNR du Pilat, Auvergne-Rhône-Alpes